

A temática dos espaços rurais em dois eventos científicos recentes (Santander, Setembro/Outubro de 2002)

Paulo Carvalho

Centro de Estudos Geográficos
Faculdade de Letras, Universidade de Coimbra

A cidade espanhola de Santander, junto ao mar Cantábrico, acolheu duas importantes reuniões científicas no âmbito da temática dos espaços rurais.

Nos dias 26 a 28 de Setembro de 2002 decorreu o "II Congreso Internacional El Nuevo Pueblo: El Futuro de los Espacios Rurales", uma organização da Escola Técnica Superior de Engenheiros de Caminhos, Canais e Portos da Universidade da Cantábria, em colaboração com o Colégio Oficial de Engenheiros de Caminhos, Canais e Portos de Cantábria e o Colégio Oficial de Arquitectos da Cantábria, o Governo Regional, a Universidade da Cantábria, a Administração da Cidade, e contou também com o apoio de diversos organismos europeus. O Palácio da Madalena (edifício do início da centúria anterior, outrora residência de veraneio da corte espanhola) e o seu Salão Nobre foram o local de celebração deste evento científico, programado em 2000 por ocasião do Congresso Internacional de Constanza (Baden-Wuerttemberg, Alemanha).

O Congresso alicerçou-se em cinco conferências proferidas por especialistas europeus e quatro fóruns temáticos (simultâneos) considerados de especial relevância no momento actual: 1. "El pueblo construído"; 2. "El pueblo del patrimonio"; 3. "El pueblo de la economía" e 4. "El pueblo de los ciudadanos", a partir dos quais foi estruturada a reflexão e o debate sobre os espaços rurais.

Cada um dos fóruns foi presidido por um moderador, especialista de reconhecido prestígio que realizou uma abordagem introdutória sobre o tema, e moderou a intervenção dos especialistas convidados em cada painel temático. A título de exemplo, podemos referir que a área atinente ao património contou com os seguintes contributos:

- "Hacia un paisaje cultural", Clemente Lomba Gutiérrez (Decano do Colégio de Arquitectos da Cantábria);
- "Reflexiones en torno al patrimonio territorial", Eduardo Ruiz de la Riva (Arquitecto, Professor de Urbanística e Ordenamento do Território da Universidade de Cantábria);

- "Las tipologías arquitectónicas en el medio rural", Luis Azumendi Pérez (Arquitecto);
- "El patrimonio natural como base para el desarrollo", Enrique Francés (Biólogo, Universidade da Cantábria);
- "Arquitectura de hoy en el medio rural", César Portela (Arquitecto);
- "Los rios, elementos clave en la gestión de los espacios rurales", Diego García de Jalón e Marta González del Tánago (Engenheiros, Universidade Politécnica de Madrid);
- "La construcción histórica del territorio", José Ramón Menéndez-Luarca (Arquitecto).

As comunicações apresentadas pelos congressistas (cerca de quatro dezenas e meia) foram expostas de forma resumida e integrada por um relator. O objectivo central da organização foi proporcionar aos participantes um contexto favorável ao debate que afinal foi o alicerce de trabalho do Congresso.

Do trabalho de cada grupo resultou a aprovação de um pequeno texto de conclusões a integrar no documento final do Congresso.

Ao mesmo tempo os participantes puderam apresentar, em painéis, um esquema textual e gráfico das comunicações, no espaço próximo das salas onde se desenrolaram os fóruns.

Eventos sociais e culturais e duas viagens de estudo - pelos territórios (rurais) da Comunidade Autónoma da Cantábria - bem integradas na temática em abordagem completaram o programa deste evento científico.

Na data da celebração foi editada uma publicação (com mais de duas centenas de páginas, com informação sobre a organização, programa, conferências, fóruns, comunicações, trabalho de campo e programa sócio-cultural). Para breve (Março de 2003, segundo as previsões da comissão organizadora), aguarda-se a publicação de um CD-Rom com o desenvolvimento das comunicações, conferências e outras intervenções no âmbito do Congresso.

Antes do acto solene de encerramento do Congresso foi apresentado e discutido o texto da

"Declaração de Santander" (princípios e recomendações) que, com pequenas alterações, foi aprovada pelos congressistas e, assim, representa mais um documento de orientação estratégica para o desenvolvimento dos espaços rurais. Por isso, entendemos oportuno divulgar o documento, nos termos da redação descrita.

"DECLARACIÓN DE SANTANDER"

Preamble

En el I. congreso Internacional de Constanza (Baden-Württemberg, Alemania) celebrado el 07.09.00 al 09.09.00, bajo el lema "El Nuevo Pueblo nace en la mente" se estudiaron los perfiles de identidad (el pueblo de la cultura, el pueblo de los ciudadanos, el pueblo del turismo, el pueblo de los medios de comunicación, el pueblo de las generaciones) de los nuevos pueblos europeos en el futuro, analizando los aspectos culturales, sociales y económicos, así como las formas de participación de los ciudadanos en el diseño de un espacio rural capaz de asegurar la calidad de vida de sus pobladores.

En el II Congreso Internacional "El Nuevo Pueblo" celebrado el 26.09.02 al 28.09.02 en Santander (Cantabria, España) el lema de Constanza ha estado presente en el espíritu y desarrollo del Congreso constando su aplicabilidad a los diversos espacios rurales europeos, los cuales se hallan en diferente situación ante el reto que supone lograr unas formas modernas de economía y organización social, con una identidad común europea.

Aún cuando se ha puesto de manifiesto en ambos congresos, tanto en el de Constanza como el de Santander la existencia de modelos diferentes en la realidad de los espacios rurales europeos, sí se ha comprobado la existencia de un núcleo de elementos comunes que ha de facilitar la adopción de políticas comunitarias dirigidas a sentar las bases de su futuro desarrollo.

También en ambos congresos se ha destacado la importancia de una participación comprometida de los poderes públicos y de la implicación regional en el desarrollo de sus espacios rurales.

Principios

- Lo mismo que el Congreso de Constanza puso de relieve la importancia de lo social, el Congreso de Santander ha mostrado interés por las diferencias existentes entre los distintos espacios rurales europeos en razón de sus peculiaridades y recursos propios y a sus capacidades para usarlos, ha analizado las activi-

dades económicas nuevas y las tradicionales, ha valorado el papel de las infraestructuras tradicionales y de los nuevos sistemas de información y comunicación en el desarrollo de las sociedades rurales y ha puesto de manifiesto la relevancia del patrimonio arquitectónico paisajístico y cultural y la importancia del medio ambiente en el planteamiento de un modelo vivo, sostenible y deseable para el espacio rural.

- Los pueblos en los espacios rurales, base del nuevo pueblo, son testigos de la historia y de la cultura rural y depositarios de un patrimonio imprescindible para la sociedad rural moderna. Las nuevas formas de vida en el espacio rural deberán de encontrar funciones para sus elementos patrimoniales hoy en desuso y reactivar formas de organización social hoy relegadas.

- Los nuevos pueblos, sean cual fuere su situación o la región en la que se encuentren, son el resultado de una construcción viva, unas veces surgida de una forma espontánea, otras planteada de antemano, parcelando y organizando porciones de espacio rural. Los urbanistas, arquitectos e ingenieros, los especialistas en territorio etc. pero sobre todo los ciudadanos, han de incorporar las nuevas construcciones sin romper la armonía de los edificios históricos, las calles o los puentes..., elementos del patrimonio heredado, que es necesario conservar.

- La nueva sociedad rural ha de estar enraizada en la sociedad antigua que contiene la herencia de múltiples adaptaciones históricas y es depositaria de una cultura de identidad propia. El nuevo pueblo se plantea el reto de adaptar las culturas sociales democráticas y solidarias de la tradición rural europea a las nuevas formas de organización social que exigirán las tendencias globalizadoras utilizando las nuevas tecnologías y sistemas de comunicación.

- El desarrollo social y económico de los espacios rurales beneficia el equilibrio territorial, y ha de intensificar la relación del nuevo pueblo con las ciudades, haciendo más coherentes y eficaces las inversiones en infraestructuras, dotaciones y servicios, destinadas a alcanzar dicho equilibrio.

- Los nuevos pueblos, dentro de espacios rurales bien articulados, podrán asegurar a las personas que los habiten una forma de vida de calidad, en la que no se echen en falta los servicios de las grandes ciudades y en los que se incluya y contraponga el valor diferencial que supone, para sus pobladores, la vida en pueblos vinculados a la naturaleza, abiertos a montes, pastos, caminos y tradiciones, frente a una vida desarrollada en un espacio urbano en el que resulta difícil mantener las referencias culturales de origen.

- En los nuevos pueblos serán sin duda los nuevos habitantes y los tradicionales, los amantes y

defensores de su patrimonio, los encargados de conservarlo y evitar su degradación, los que exigirán que cualquier transformación del espacio o del núcleo rural sea exquisitamente cuidadosa con el patrimonio natural, construido y cultural que les diferencia de los espacios y núcleos urbanos de las grandes ciudades.

- El Nuevo Pueblo habrá de desarrollar su futuro con base en un modelo sostenible, en continua evolución. En él deberán tener cabida los núcleos cercanos a las ciudades importantes, los antiguos espacios rurales hoy transformados en pueblos dormitorio, los núcleos articulados en torno a villas o ciudades medias constituidas en cabeceras de comarca con inmejorables posibilidades de futuro, los núcleos carentes de un soporte urbano, incluidos en espacios en crisis con necesidad de actuaciones urgentes que los articule y los núcleos situados en espacios rurales de difícil accesibilidad. En estos espacios se encuentran las sociedades rurales más envejecidas, con mayor riesgo de desaparición.

- La diversidad de los espacios rurales europeos nace de las diferentes situaciones históricas y económicas de comarcas y regiones, de los diferentes grados de formación y de sensibilidad social de sus pobladores y pone de manifiesto que no todas las soluciones deben de ser iguales en cualquier espacio rural europeo. Las administraciones y las iniciativas privadas han de establecer, con una filosofía común, un marco legislativo capaz de dar soluciones a situaciones diferentes.

- Las sociedades rurales necesitarán ser impulsadas desde las administraciones y desde los grupos sociales para conseguir generar las dinámicas de sus propios recursos así como para fomentar la creatividad regional y hacerse más dinámicas con menor dependencia del centralismo y de la burocracia, para crear iniciativas nuevas o trasladar a ellas experiencias ya consolidadas en otras sociedades rurales más avanzadas. Este proceso ya iniciado en la aplicación de la iniciativa comunitaria LEADER deberá profundizarse en la aplicación de los futuros programas europeos de desarrollo rural.

Resultados de los Foros

El desarrollo social y económico de los espacios rurales beneficia el equilibrio territorial, relaciona los núcleos rurales con las ciudades y hace más eficaces las inversiones en infraestructuras, dotaciones y servicios.

Los núcleos rurales han de estar bien articulados para poder asegurar a sus ciudadanos una forma de vida de calidad, dotándose de servicios, equipamientos e infraestructuras, adecuados a los valores dife-

renciales vinculados a la naturaleza, abiertos a montes, pastos, caminos y tradiciones.

Es necesario potenciar el uso de nuevas tecnologías de la información, como manera de romper el aislamiento cultural que ha caracterizado en el pasado a los espacios rurales. La economía del Nuevo Pueblo debe ser construida sobre la identidad local. El medio rural es diverso, y esta diversidad debe ser reconocida y valorada.

El futuro económico de los espacios rurales ha de fundamentarse en una diversificación de actividades, destacando el desarrollo de los servicios y la conservación y gestión del patrimonio natural y cultural.

Los costes de conservación y mantenimiento de los valores naturales deben de ser compartidos con los ciudadanos de las ciudades, como usuarios de los mismos. El desarrollo rural sostenible, en equilibrio con el medio, debe ser una consideración prioritaria.

El territorio es la escala de referencia en toda decisión dentro del espacio rural. Cualquier intervención sobre el territorio pasa por comprender previamente la cultura del lugar.

La educación es la base necesaria para lograr una mayor sensibilización de técnicos, administración y sociedad en general, sobre el conocimiento y puesta en valor de la identidad del territorio.

La organización, gestión y puesta en valor de los recursos naturales, sólo puede hacerse mediante la participación ciudadana, a través de acuerdos con la administración y otros agentes de acción territorial, fomentándose la descentralización de los órganos de decisión. Necesidad de crear órganos de gestión supramunicipal, a través de consorcios o mancomunidades que, compartiendo unidades geográficas y con intereses comunes, almacenen la dimensión política y económica suficiente, para juntos poder encarar problemas que por separado no tendrían capacidad para resolver.

La actuación sobre el territorio precisa de un proyecto integral que, dotado de un contenido, método y precisión adecuado, abarque todas las variables que esta cuestión engloba. Un proyecto a realizar a través de equipos interdisciplinares, que ha de ser la piedra angular de un desarrollo que, reconociendo las estructuras heredadas, nos permita apoyar en ellas el desarrollo del Nuevo Pueblo.

El concepto de patrimonio sólo puede comprenderse y defenderse inseparablemente del territorio en que se inscribe.

Los monumentos son los elementos singulares de los conjuntos históricos donde se integra, y estos conjuntos no pueden comprenderse sin la referencia al territorio donde está situado.

Las claves de la arquitectura popular se comprenden en una visión universal y comparada, entendiendo que iglesias, palacios o molinos, son fruto de la adaptación de un modelo general a las condiciones culturales y ambientales de cada lugar.

Llamamiento

Los participantes en el Congreso están convencidos de que el Espacio Rural en la Unión Europea no sólo representa un ámbito autónomo de vida y naturaleza sino que también ha de jugar un papel principal para los ciudadanos.

Gracias a la riqueza natural y su patrimonio cultural puede dar impulsos importantes al desarrollo de la sociedad en toda la Unión Europea. Esto beneficiará a todos los ciudadanos, tanto en los pueblos como en las ciudades.

Para poder aprovechar las oportunidades de desarrollo en el conjunto de la Unión Europea, es necesario que el Espacio Rural sea apoyado por todos para conseguir generar las dinámicas de sus propios recursos. Para ello se trata de animar a las personas en el Espacio Rural a aceptar problemas, aprovechar sus propios potenciales y buscar, encontrar y llevar a la práctica las soluciones adecuadas.

Los participantes en el Congreso hacen hincapié en la necesidad de un intercambio internacional de experiencias que permita aprovechar los recursos existentes de forma más eficaz y prevenir a tiempo posibles desarrollos paralelos y erróneos. Además, fomenta la cohesión en la UE y refuerza la conciencia de que el bienestar de unas regiones también depende del de las otras." (cf. [www.http://nuevopueblo.unican.es](http://www.nuevopueblo.unican.es)).

O Paraninfo da Universidade da Cantábria foi o local escolhido para a celebração do "XI Coloquio de Geografía Rural" (Santander, 1-4 de Outubro de 2002), evento organizado pelo Grupo de Estudos Rurais da Associação de Geógrafos Espanhóis com o especial labor e empenho do Departamento de Geografía, Urbanismo e Ordenamento do Território da Universidade da Cantábria.

A temática geral do colóquio: "Los espacios rurales entre el hoy y el mañana" foi estruturada segundo três áreas de abordagem (cada uma com diversas linhas de trabalho):

1. O ordenamento do território nos espaços rurais, com intervenção principal da Professora Josefina Cruz Villalón (Directora Geral de Ordenamento do Território e Urbanismo da Junta de Andaluzia; Universidade de Sevilha), e relatoria das comunicações a

cargo do Professor Doutor Román Rodríguez González (Universidade de Santiago de Compostela).

2. Os processos de urbanização no meio rural, tema abordado pela Professora María Jesús Sánchez Muñoz que de igual modo realizou a relatoria das comunicações apresentadas pelos participantes.

3. Tradição, renovação e inovação nos usos e aproveitamentos das áreas rurais de montanha; a intervenção de fundo esteve a cargo da Professora Cristina Montiel Molina (Universidade Complutense de Madrid) e a relatoria das comunicações foi da responsabilidade do Professor Doutor Antonio M. Rico Amorós (Universidade de Alicante).

Desta forma, mediante comunicações apresentadas por oradores convidados e relatoria das comunicações livres apresentadas ao colóquio, a organização deu um contributo positivo para a reflexão geográfica em torno dos espaços rurais privilegiando a análise científica e o debate articulados em torno desses três alicerces.

Do programa científico fizeram parte ainda duas conferências: a de abertura, proferida pela professora Carminda Cavaco (Centro de Estudos Geográficos da Universidade de Lisboa), foi subordinada ao título "Os Estudos Portugueses de Geografia Rural nos anos Noventa. Da Geografia da Agricultura ao Turismo Rural e ao Desenvolvimento Sustentável"; a conferência de encerramento, da responsabilidade do Professor Doutor André Humbert ("Centre d'Études et de Recherches sur les Paysages; Université Nancy 2"), retratou a evolução dos espaços rurais espanhóis, com base em imagens fotográficas captadas (a partir de avião) pelo conferencista nas últimas três décadas.

De igual modo, não foi esquecido o trabalho e os ensinamentos de campo; os congressistas (quase duas centenas) foram convidados a participar de um programa variado, e tiveram ao seu dispor uma publicação interna com materiais de apoio para as saídas de campo, a saber:

1. Visita guiada pela cidade, com o objectivo de apresentar e discutir a evolução urbanística de Santander, sob orientação do Departamento de Geografía, Urbanismo e Ordenamento do Território da Universidade da Cantábria.

2. "Valle de Cabuérniga e Cabezón de la Sal"; nesta vila, concretamente no Centro de Estudos Rurais da Universidade da Cantábria, decorreu uma mesa redonda sobre "Programas de diversificação em espaços rurais", moderada pela Professora Rosário Galdós Urrutia (Universidade do País Vasco), com a participação activa de diversos actores e agentes de desenvolvimento local: técnicos dos programas Leader e Pro-

der, e do Departamento de Agricultura e Pesca do Governo Regional; representantes de uma associação de municípios; técnico de desenvolvimento local; políticos locais e regionais.

3. "Estudio de los espacios rurales del área oriental de Cantabria. (litoral y valles del Miera y Pas).

Da reunião da Assembleia do Grupo de Geografia Rural da AGE, no dia 3 de Outubro pelas 12,45 H., saiu

a deliberação sobre o local (e a data de referência) da realização do próximo Colóquio de Geografia Rural: Universidade de Leão (2004).

A concluir, uma nota de destaque para a vistosa e cuidada publicação alusiva ao colóquio; trata-se de um livro de actas, editado pelo Serviço de Publicações da Universidade da Cantábria, que reúne mais de sete dezenas e meia de comunicações preparadas para o evento científico.